

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ – ВЕКТОР НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ



Е.А. Атаманова,
*научный сотрудник,
Пермский филиал Института
экономики УрО РАН*



Ю.В. Мишарин,
*научный сотрудник,
Пермский филиал Института
экономики УрО РАН*



А.Н. Пыткин,
*доктор экономических наук,
директор Пермского филиала
Института экономики УрО РАН*

Что такое устойчивое развитие и как его реализовать – этими вопросами задаются и теоретики, и практики в течение последних двух десятков лет. Исследователи-регионалисты примеряют его к региональному уровню. Не исключением стал и Пермский филиал Института экономики УрО РАН, созданный в 1971 году для решения задач развития Пермской области.

Инициативные работы в области устойчивого развития территориальных образований, выполненные в последнее десятилетие в Пермском филиале Института экономики УрО РАН, показали как перспективность данного направления теоретических исследований, так их практическую целесообразность.

Нужно отдать должное отечественным ученым, задавшим это направление исследований. В первую очередь, это Валентин Афанасьевич Коптюг, академик, председатель Сибирского отделения РАН, вице-президент АН СССР, РАН. Ключевой для нас стала его лекция «Возможна ли разработка стратегии устойчивого развития России в настоящее время?», прочитанная 25 сентября 1996 года в Новосибирском государственном университете.

В 1987 году В.А. Коптюг стал прези-

дентом Международного союза теоретической и прикладной химии (ИЮПАК), объединяющего химиков 56 стран мира. Именно на этот период приходится наиболее плодотворная деятельность Валентина Афанасьевича, связанная с поисками путей решения остро вставших перед человечеством проблем окружающей среды. В 1989 году бюро ИЮПАК одобрило предложенную им программу «Химия и окружающая среда»; он был назначен представителем ИЮПАК в Научном комитете по проблемам окружающей среды (СКОПЕ) при Международном совете научных союзов (ИКСУ), а в 1992 г. избран вице-президентом СКОПЕ. В.А. Коптюг провел огромную работу в качестве специального советника Генерального секретаря ООН по подготовке конференции ООН по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 г. в Рио-де-Жаней-

ро.

Критически относясь к условиям разработки стратегии устойчивого развития в России, в своей лекции он отмечал, что многие международные организации сориентированы на разные аспекты устойчивого развития. Например, Международный совет научных союзов ведет два направления: одно касается социальной и, частично, экономической сфер, другое – биосферная программа. Все международные научные и профессиональные союзы приняли специальные программы своей работы по соответствующим направлениям устойчивого развития.

В общепринятой международной трактовке под устойчивым развитием (Sustainable Development) понимается такая модель развития общества, при которой удовлетворяются основные жизненные потребности как нынешнего, так и всех последующих поколений. В рамках этой концепции высшей ценностью провозглашается человек, который должен иметь право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой.

Академик Анатолий Григорьевич Гранберг, также долгое время работавший в СО РАН и впоследствии возглавивший Совет по изучению производительных сил (Совет работает уже в течение 94 лет), опубликовал два труда: «Основы региональной экономики» (2000 г.) и «Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XXI веке» (2002 г.), которые стали теоретической основой для экономистов-регионалистов в области устойчивого развития.

31 августа 2002 года Правительством РФ была одобрена Экологическая доктрина Российской Федерации, в которой подтверждена приверженность принципам устойчивого развития. В разработке Экологической доктрины РФ активное участие принял академик РАН и РАМН Валерий Александрович Черешнев (в тот момент – председатель Уральского отделения РАН, в настоящее время – председатель Комитета Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям).

В 2003 году при участии академика Александра Ивановича Татаркина, директора Института экономики УрО РАН, в Перми была проведена международная

научно-практическая конференция «Экономическая и энергетическая безопасность регионов России». На секции «Экологическая безопасность в контексте устойчивого экономического роста» в результате дискуссии участники пришли к заключению, что в целях достижения устойчивого экономического развития, обеспечивающего экологическую безопасность общества, в первую очередь нужно обеспечить эколого-правовое регулирование в интересах общественного и предпринимательского сектора. Необходимым элементом работы должно также стать отражение в законодательстве мер экономико-правового стимулирования сокращения вредного воздействия на окружающую среду (льготное налогообложение, льготное кредитование деятельности, связанной с охраной окружающей среды, экологическая сертификация) и введение экологической экспертизы принимаемых нормативно-правовых актов. Также особое внимание следует уделить совершенствованию природоохранного и природоресурсного законодательства на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ в части эконалогов, экоплатежей, штрафов. Определенные подвижки при этом участники дискуссии связывали с принятием закона «Об экологическом предпринимательстве» и разработкой механизма реализации экологической доктрины на федеральном уровне и на уровне субъектов.

При такой теоретической и правовой основе очевидной стала необходимость разработки механизма реализации принципа устойчивого развития для территориальных образований на уровне региона – субъекта Российской Федерации и его муниципальных образований.

Своеобразным подтверждением правильности выбранного направления исследований стало включение работы нашего сотрудника Ю.В. Мишарина «Методология и технология разработки стратегии устойчивого развития» в число 29 номинантов премии Саммита Земли по устойчивому развитию (Йоганнесбург, 2002).

В продолжение темы в 2004 году совместно с Институтом экологии и генетики микроорганизмов УрО РАН была раз-

работана и принята Законодательным Собранием Пермской области Концепция экологической политики Пермской области до 2010 года (в настоящее время продлена), которая нормативно закрепила для субъекта РФ принцип устойчивого развития.

Примечательно, что и тогда идея устойчивого развития неоднозначно воспринималась на уровне органов власти субъектов РФ и у нас, в Пермской области – в частности. Поэтому в концепцию экологической политики Пермской области была включена следующая формулировка, предложенная чл.-корр. РАН В.И. Даниловым-Данильяном (министр охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ в 1991–1996 гг., председатель Государственного комитета РФ по охране окружающей среды в 1996–2000 гг.).

Устойчивое развитие – такое общественное развитие, при котором не разрушается природная основа, создаваемые условия жизни не влекут деградации человека и социально-деструктивные процессы не развиваются до масштабов, угрожающих безопасности общества.

Разработка механизма реализации принципа устойчивого развития для территориальных образований сопровождалась рядом диссертационных исследований и научно-исследовательских работ, в том числе по заказу органов власти Пермской области (края).

Благодаря этим работам основой механизма реализации принципа устойчивого развития для территориальных образований стала идея экологической модернизации экономики региона на базе теории экологической модернизации как теоретическом продолжении концепции устойчивого развития.

Экологическая модернизация на сегодняшний день единственная достаточно последовательная научная теория, объединяющая и обосновывающая идеи «зеленого капитализма» и «устойчивого развития». Концепция экологической модернизации использует теорию общества риска Бека, но без ее апокалиптической перспективы (когда рефлексия сама по себе становится источником риска), и идеи рефлексивной модернизации Гид-

денса. По мнению ее сторонников, она представляет собой хорошо продуманный инструмент достижения устойчивого развития, отвечая на вопросы о том, как добиться баланса между средой и обществом и как заменить рост развитием.

Термин «развитие» часто употребляется в следующих сочетаниях: экономическое развитие, социально-экономическое развитие, развитие экономики России (или другой страны), развитие региона, города. В каждом случае под развитием обычно подразумевается любое прогрессивное изменение, прежде всего, в экономической сфере. Если изменение количественное, говорят об экономическом росте. При качественном изменении речь может идти о структурных изменениях, или об изменении содержания развития, или о приобретении экономической системой новых характеристик.

Экологическая модернизация экономики региона, основываясь на принципах «устойчивого развития», наряду с чисто экономическими характеристиками рассматривает социальные, экологические и институциональные параметры развития. Более того, социальные и экологические характеристики давно уже стали полноправными показателями, оценивающими степень развития любого региона.

Развитие всегда имеет направленность, определяемую целью или системой целей. Если эта направленность положительна, то говорят о прогрессе, если отрицательна, то о регрессе, или о деградации.

Устойчивое развитие региона – многомерный и многоаспектный процесс, который рассматривается с точки зрения совокупности различных социальных, экологических, экономических и институциональных целей, совокупности и баланса социальной, экологической, экономической и институциональной составляющих развития. Практически если речь идет только об экономическом развитии, оно рассматривается неразрывно с развитием социальным, экологическим и институциональным.

Экологическая модернизация в последние годы превратилась в концепцию, которая претендует на роль теоретической основы государственной политики и идеологии экологического движения ряда

зарубежных стран. Отмечается, что модернизационному процессу как таковому присуща логика проэкологической трансформации. Современная индустриальная система вступает в новую фазу своего развития. На смену стадиям индустриального прорыва и формирования индустриального общества приходит стадия, основной чертой которой становится экологизация индустриального процесса.

Основным принципом экологической модернизации экономики региона является возможность достижения одновременно экономического роста и сохранения среды, повышения качества жизни населения благодаря новым технологиям, что отличает современный характер экономического развития. Экологическая модернизация экономики региона направлена как на преобразование организационной и менеджерской основы индустриальной системы, так и на проэкологическую переориентацию рыночного механизма, который рассматривается как один из естественных элементов экомодернизационной системы управления развитием региона.

Таким образом, экологическая модернизация экономики региона, направленная на его устойчивое развитие, в настоящее время может служить концептуальной основой стратегии развития региона и основой интеграции региональной экономики в мировую экономическую систему.

В 2005 году в работе Н.Г. Патрикеева «Стратегирование как фактор эффективного управления развитием территории» была предложена стратифицированная модель устойчивого развития региона.

В 2006–2007 годах на основе концепции экологической модернизации экономики региона и стратифицированной модели его устойчивого развития в исследовательских работах были сформулированы общие подходы к разработке целевых региональных и муниципальных программ.

В частности, особое внимание было уделено развитию строительного комплекса региона. В конце 2006 – начале 2007 гг. по заказу органов исполнительной власти при взаимодействии с Законо-

дательным Собранием и Ассоциацией «Пермские строители» была разработана Концепция краевой целевой программы «Развитие строительного комплекса Пермского края на 2007–2012 годы и дальнейшую перспективу», утвержденная Законодательным Собранием 28 сентября 2006 года.

В соответствии с концепцией была разработана программа, которую одобрили ведущие ученые и строители Пермского края на совместном заседании Президиума Пермского научного центра УрО РАН и Совета Ассоциации «Пермские строители» 05.03.2007 г. Было предложено внести проект на согласование в Правительство и далее - в Законодательное Собрание Пермского края. Рассмотрение проекта было включено в План законотворческой деятельности Законодательного Собрания и отложено по просьбе Правительства края на II квартал 2007 года. Однако органы исполнительной власти до настоящего времени отказываются от решения задачи развития строительного комплекса края, как и ряда других краевых программ.

В рамках программы предусматривались:

- технологическая модернизация строительного комплекса Пермского края;
- экологическая модернизация строительного комплекса;
- подготовка и переподготовка кадров;
- совершенствование организационно-экономических механизмов управления развитием строительного комплекса.

Для участия в программе откликнулись практически все академические институты Пермского научного центра УрО РАН, Пермский государственный технический университет, строительные организации Пермского края.

Хотелось бы выделить при этом Институт механики сплошных сред, предложивший работу «Развитие и совершенствование технической базы для проведения сертификационных, контрольных и приемо-сдаточных испытаний строительной продукции», Горный институт – «Инженерные сейсморазведочные технологии в строительной индустрии», Институт технической химии – «Создание в Пермском крае производства высокоэф-

фективного гидроизолирующего состава для бетонных конструкций», Институт экологии и генетики микроорганизмов – «Экологически безопасное и комфортное жилье». Не осталась в стороне и прикладная наука, например, УралНИИ «Экология» вошел в проект программы с мероприятиями «Оценка воздействия на окружающую среду строительного комплекса для всех этапов жизненного цикла в соответствии с требованиями стандартов ИСО серии 14000», «Разработка и совершенствование нормативно-правовой документации для всех этапов жизненного цикла строительного комплекса».

Пример только этого проекта краевой целевой программы показал, что экологическая модернизация четко задает инновационный путь развития не только строительного комплекса, но и региона в целом.

В 2008 году по инициативе председателя Законодательного Собрания Пермского края Николая Андреевича Девяткина и при поддержке академика РАН, председателя Пермского научного центра УрО РАН Валерия Павловича Матвеевко были разработаны и приняты законы Пермского края «О науке и научно-технической политике Пермского края» и «Об инновационной деятельности в Пермском крае».

По нашему предложению в текст Закона Пермского края «Об инновационной деятельности в Пермском крае» включено следующее положение:

«Статья 4. Основными целями настоящего Закона являются:

– развитие инновационной системы Пермского края для осуществления инновационной деятельности, обеспечивающей инновационный характер устойчивого развития края; ...»

Кроме того, в Закон Пермского края «О науке и научно-технической политике Пермского края» включено следующее положение:

«Статья 4. Основные цели Закона.

Основными целями настоящего Закона являются:

– привлечение науки, как одной из социально значимых сфер жизнедеятельности края, для обеспечения его устойчивого развития, трансформации эконо-

мики, основанной на ресурсах, в экономику, основанную на знаниях (экономику знаний); ...»

Теоретические разработки и практическая, нормотворческая работа в области устойчивого развития, экологической модернизации экономики региона позволили подойти к понятию «инновация экономики», обозначив в этом термине связь устойчивого развития, экологической модернизации и инновационного пути развития региона.

Своеобразным итогом проделанной работы стала монография «Инновация экономики: региональный аспект» (Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 2008). В ней представлены результаты исследований последних лет, которые последовательно привели к необходимости глубокого изучения процессов и механизмов обновления экономики.

Следуя общепринятой терминологии, вводится новое понятие «инновация экономики», происходящее от французского *innovation* и латинского *innovatio* – обновление, перемена.

В книге показано, что обновление экономики происходит, в основном, эволюционно и периодически. С точки зрения необходимости и возможности инновации экономики рассматриваются труды Н.Д. Кондратьева, Й.А. Шумпетера, С.Ю. Глазьева, Б.Н. Кузька и Ю.В. Яковца.

В монографии раскрыты теоретико-методологические основы инновационной деятельности в регионе, вопросы совершенствования регионального механизма инновационной деятельности. При этом как ключевое направление инновации экономики региона выделяется экологическая модернизация хозяйственной деятельности, основой которой является теория экологической модернизации, развивающая концепцию устойчивого развития (*sustainable development*).

Предлагаются концептуальные подходы по совершенствованию процессов и механизмов инновации экономики региона с учетом теоретико-методологических основ развития экономики региона как организационной системы.

Выполненные в 2008–2009 годах фундаментальные исследования и приклад-

ные научно-исследовательские работы в области территориального планирования показали, что главной проблемой реализации принципа устойчивого развития при территориальном планировании в настоящее время является постановка комплексного механизма реализации Градостроительного, Земельного, Лесного и Водного кодексов РФ на территории субъектов РФ и их муниципальных образований.

Принятый в 2005 году Градостроительный кодекс закрепил принцип устойчивого развития территорий как обязательный при разработке документов территориального планирования с требованием соблюдения баланса социальной, экономической, экологической и иных составляющих развития территорий.

Комплексный механизм реализации Градостроительного, Земельного, Лесного и Водного кодексов Российской Федерации на территории Пермского края представляет собой картографическую визуализацию стратегии, комплексной и целевых программ развития Пермского края и муниципальных образований в его составе, проектных решений и их последующую реализацию с учетом требований и ограничений указанных кодексов РФ. Результаты комплексной реализации оцениваются в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ (ст. 1, 2), Земельного кодекса РФ (ст. 1), Лесного кодекса РФ (ст. 1), Водного кодекса РФ (ст. 3) и Устава Пермского края (ст. 3) в рамках системы показателей устойчивого развития Пермского края как системы сбалансированных показателей социального, экономического, экологического и иных составляющих развития края, определяемых согласно Международным рекомендациям для отчетности по устойчивому развитию (GRI) для местного самоуправления.

Комплексный механизм реализации кодексов РФ на территории региона в контексте электронного картографирования программ развития территорий, обеспечения принятия решений в бюджетном процессе и т.п., отвечает необходимости реализации идеи «информационного общества». Тем более, что федеральная це-

левая программа «Электронная Россия», рассчитанная до 2010 года, по многочисленным оценкам, в значительной части не выполнена. В этой связи Председателем Правительства РФ дано поручение Минкомсвязи разработать проект федеральной программы «Информационное общество 2011–2018 гг.» к ноябрю 2009 года.

Очевидно, что дальнейшая разработка механизма реализации принципа устойчивого развития для территориальных образований через комплексный механизм реализации Градостроительного, Земельного, Лесного и Водного кодексов Российской Федерации на территории субъекта РФ – Пермского края может служить вектором дальнейших исследований в перспективе следующих 5–10-ти лет. Особое внимание будет обращено на разработку аспектов аудита территориального планирования. Аудит бухгалтерский, как научное направление, достаточно разработан благодаря трудам доктора экономических наук, заслуженного профессора МГУ, заслуженного деятеля науки РСФСР, заслуженного экономиста РФ Анатолия Даниловича Шеремета. Основными принципами аудита бухгалтерского являются достоверность и полнота информации. Они же являются неотъемлемыми и для аудита территориального планирования, в том числе с точки зрения устойчивого развития региона.

Как перспективное направление исследований тема «Разработка комплексного механизма реализации Градостроительного, Земельного, Лесного и Водного кодексов РФ на территории региона (реализация принципа устойчивого развития региона согласно требованиям Градостроительного кодекса РФ) принята для включения в Тематический справочник Российской академии наук «Проблемы экологии», № 3, выпускаемый Научным советом РАН по проблемам экологии и ЧС под председательством академика Николая Павловича Лаверова, вице-президента РАН.

Таким образом, устойчивое развитие региона остается надежным вектором как в научных исследованиях, так и во всех аспектах жизнедеятельности.