

РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОНКУРСЫ РФФИ



В.П. Матвеевко,
академик РАН,
доктор технических наук,
директор Института механи-
ки сплошных сред УрО РАН



О.Н. Обрезков
доктор технических наук,
начальник Управления регио-
нальных и межгосударствен-
ных программ РФФИ

По инициативе Российского фонда фундаментальных исследований начиная с 1997 года на основе соглашений с администрациями и правительствами субъектов Российской Федерации проводятся региональные конкурсы исследовательских проектов. За этот период в качестве организаторов региональных конкурсов совместно с РФФИ выступили органы исполнительной власти 60 субъектов Российской Федерации, на конкурсы было представлено более 5,5 тысяч проектов; в результате независимой экспертизы свыше 2 тысяч из них были одобрены и рекомендованы к финансированию, профинансированы или финансируются в настоящее время.

Перечень субъектов РФ, принявших участие в организации совместных конкурсов, приведен в табл. 1, в большинстве из них региональные конкурсы стали традиционными.

На рис. 1 представлена география региональных конкурсов, а также информация о субъектах РФ и количестве финансируемых проектов в 2000–2005 годах.

Ключевым положением региональных конкурсов является паритетное финансирование поддержанных проектов со стороны РФФИ и субъекта Российской Федерации. Второе важное положение в организации этих конкурсов – создание региональных экспертных советов. Персональный состав этих советов определяется субъектом РФ и согласовывается с РФФИ. Эти базовые положения определяют ряд отличий региональных конкурсов. Главное из них состоит в двухэтапной экспертизе представленных проектов. На первом этапе региональными экспертными советами проводится местная экс-

пертиза; на втором этапе проекты проходят экспертизу в РФФИ по общепринятой схеме.

При организации региональных конкурсов деятельность РФФИ направлена на решение ряда задач:

- привлечение дополнительных средств для финансовой поддержки научных исследований из региональных бюджетов, промышленности и других источников; повышение творческой активности научных коллективов в регионах страны; привлечение ученых из регионов к участию в экспертизе проектов;
- развитие научных телекоммуникаций для обеспечения доступа ученых из всех регионов страны к мировым научно-информационным ресурсам, к информационной системе Фонда и научной электронной библиотеке;
- распространение опыта конкурсного отбора и адресного финансирования перспективных научных исследований в регионах России;

Таблица 1

Перечень субъектов РФ, принявших участие в организации совместных конкурсов

| Федеральный округ | Субъекты РФ |
|-------------------|---|
| Центральный | Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Воронежская область, Ивановская область, Калужская область, Липецкая область, Московская область, Орловская область, Рязанская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тульская область, Ярославская область |
| Северо-Западный | Республика Карелия, Республика Коми, Архангельская область, Мурманская область, Новгородская область, Санкт-Петербург |
| Южный | Республика Адыгея, Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Краснодарский край, Ставропольский край, Астраханская область, Волгоградская область, Ростовская область |
| Приволжский | Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Кировская область, Оренбургская область, Пермская область, Самарская область, Ульяновская область |
| Уральский | Курганская область, Свердловская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский АО |
| Сибирский | Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тыва, Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область, Томская область, Читинская область |
| Дальневосточный | Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край, Камчатская область, Сахалинская область, Еврейская АО, Корякский АО |

- решение проблем, имеющих приоритетное для региона значение, в том числе и с помощью специалистов из ведущих научных центров РФ.
- биосферные процессы «Енисейского меридиана» и климат Земли;
- новые подходы к утилизации ядерных отходов и защите окружающей среды от радиоактивного заражения;
- научные основы создания высокоэффективных биотехнологий в части производства, переработки и хранения сельскохозяйственного сырья;
- география, геология, геофизика, комплексный анализ природно-ресурсного потенциала региона;
- комплексное изучение геологии и проблем экологии Башкортостана и сопредельных областей в связи с решением задач освоения минеральных ресурсов республики;
- проблемы физиологии человека и животных, сохранение генофонда населения в условиях Ханты-Мансийского автономного округа;
- социально-экономическое, политическое и историко-культурное развитие Русского Севера;
- изучение и разработка научных основ освоения, реконструкции и охраны растительного и животного мира, почвенного покрова; исследование биоре-
- исследование геофизических проявлений солнечной активности в авроральной и субавроральной зоне и их влияние на окружающую среду Арктики;
- исследование геофизических особенностей и динамики изменения природных комплексов и ландшафтов; геохимических, радиофизических, метеорологических характеристик бассейна озера Байкал;

| Год | Количество регионов России | Финансируемые проекты |
|------|----------------------------|-----------------------|
| 2000 | 23 | 512 |
| 2001 | 25 | 764 |
| 2002 | 27 | 817 |
| 2003 | 31 | 872 |
| 2004 | 33 | 936 |
| 2005 | 40 | 1142 |



Рис. 1. География региональных конкурсов

сурсного потенциала лесных экосистем;

- моделирование экономических систем и модели устойчивого развития региона.

В рамках указанных направлений руководство региона получает возможность осуществить независимую высококвалифицированную экспертизу поступивших проектов с помощью экспертной системы РФФИ. Дело в том, что к настоящему времени далеко не все субъекты Российской Федерации имеют достаточный опыт для организации конкурсной поддержки научных исследований. Да и

«специализация» регионов часто проявляется в высокой концентрации специалистов, пусть и высшей квалификации, но узкого профиля. Это отчетливо прослеживается и по тематике региональных конкурсов, и по распределению поступивших проектов в областях знаний. Поэтому при необходимости для решения отдельных проблем могут быть привлечены высококвалифицированные специалисты из других регионов. Формирование межрегиональных научных групп, усилия которых предполагается направить на решение актуальных для того или иного региона задач, свидетельствует о воз-

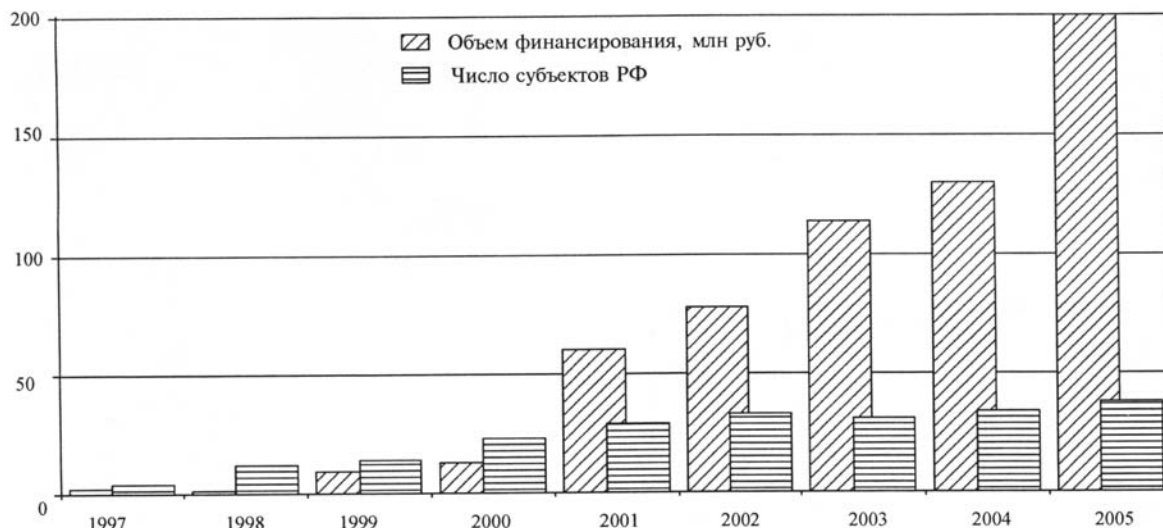


Рис. 2. Взаимодействие РФФИ и регионов

Таблица 2

Показатели финансирования региональных конкурсов по федеральным округам РФ в 2005 году

| Федеральный округ | Количество субъектов | Количество грантов | Средний грант, тыс.руб. (50%) |
|-------------------|----------------------|--------------------|-------------------------------|
| Дальневосточный | 10 | 57 | 73,5 |
| Приволжский | 15 | 244 | 119,5 |
| Северо-Западный | 11 | 60 | 56,0 |
| Сибирский | 16 | 154 | 91,5 |
| Уральский | 6 | 205 | 80,3 |
| Центральный | 18 | 265 | 75,9 |
| Южный | 13 | 157 | 76,8 |
| Всего | | 1142 | 81,7 |

возможностях, предоставляемых для развития интеграционных процессов в российской науке. Примерами такого рода межрегионального сотрудничества групп могут быть проекты, выполняемые в Краснодарском крае, Республике Карелия, Республике Саха (Якутия), Челябинской области, Ханты-Мансийском автономном округе и других регионах РФ.

Приведем некоторые обобщенные данные с комментариями о показателях региональных конкурсов РФФИ за последние годы. На рис.2 представлено число субъектов РФ, участвующих в региональных конкурсах с 1997 по 2005 год и рост объема финансирования проектов. Несмотря на то, что при проведении регионального конкурса могут быть обозначены проблемы, актуальные для кон-

кретного региона, необходимым условием проекта является фундаментальная направленность заявляемой темы. В конечном итоге все представленные проекты распределяются по принятым в РФФИ семи областям знаний, а с 2006 года – по восьми, и экспертиза региональных проектов в РФФИ осуществляется экспертами отделов, курирующих соответствующие области знаний.

Представляет интерес суммарная картина распределения поддержанных проектов по областям знаний. На рис.3 представлена соответствующая информация для 2004 года. Картина распределения в другие годы достаточно близка к показателям 2004 года.

О распределении проектов по федеральным округам РФ можно судить по

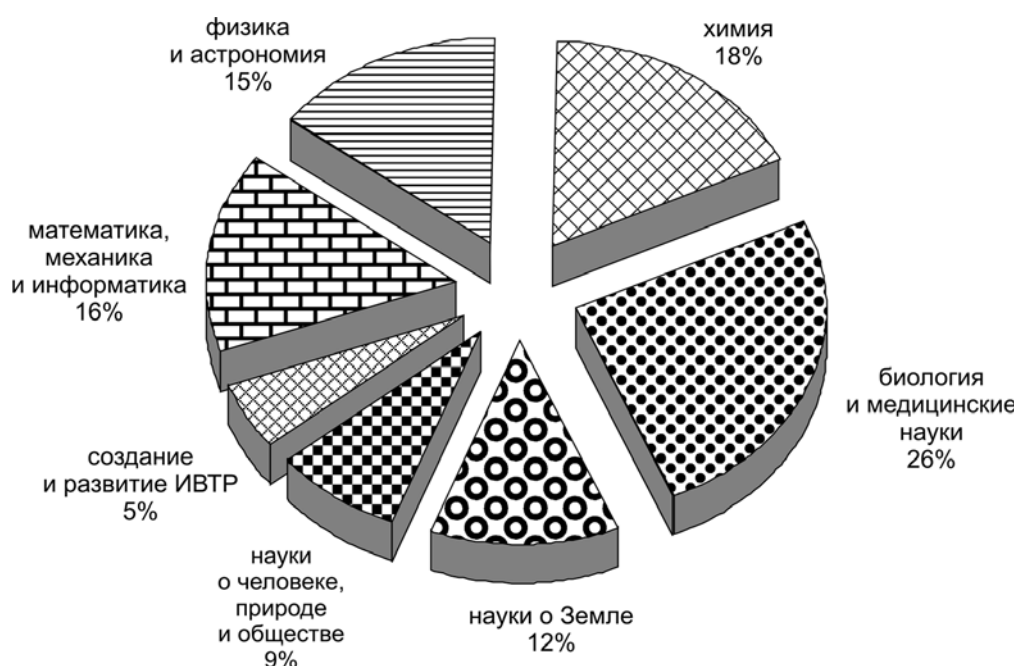


Рис. 3. Распределение поддержанных заявок 2004 года по областям знаний

данным, представленным в табл. 2. Здесь же для относительной оценки этих данных приведена известная информация о количестве субъектов РФ в соответствующих округах. На основе этих данных можно сделать определенные выводы. Например, Уральский федеральный округ, где наименьшее число субъектов РФ, имеет большее количество грантов, чем Сибирский или Северо-Западный округа, где значительно больше число субъектов РФ и достаточно высокая концентрация различных научных организаций. В этой же таблице приведены данные о средней величине грантов. Здесь следует обратить внимание на два обстоятельства. Средства, которые выделяются на выполнение проектов, далеко не всегда соответствуют потребностям исследователей, а в региональных конкурсах они зачастую ограничены и финансовыми возможностями партнеров РФФИ, поэтому размеры грантов в разных регионах заметно отличаются. Необходимо отметить положительную динамику роста размера среднего гранта. Так, если в 2004 году общий размер среднего гранта составлял 138 тыс. рублей, то в 2005 и 2006 годах он равен соответственно 174,2 и 276,8 тыс. рублей. При такой динамике размер среднего регионального гранта приближается к общим показателям РФФИ.

Организация регионального конкурса – достаточно длительный процесс, требующий четкой координации на всех этапах его проведения. Предложения по организации региональных конкурсов и долевого участию РФФИ в финансировании представляются в РФФИ руководством федеральных округов, органами исполнительной власти субъектов РФ либо исполнительными органами межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия. Предложения готовятся на основе типового Соглашения между РФФИ и субъектом РФ. Лишь после согласования всех позиций, включая объем средств, выделяемых на финансовую поддержку победителей конкурса, и подписания необходимых документов в газете «Поиск» публикуется объявление о проведении конкурса.

В рамках региональных конкурсов рассматриваются следующие виды проектов:

- инициативные научные проекты;
- проекты ориентированных фундаментальных исследований;
- проекты организации российских и международных мероприятий на территории России, включая отчетные конференции грантополучателей.

В рамках региональных программ не проводится специального конкурса экспедиций, как правило, этот вид конкурса ориентирован на комплексные дорогостоящие экспедиции, и региональные администрации не очень заинтересованы в поддержке подобных проектов. Однако экспедиции и полевые исследования, необходимые для выполнения работ по гранту, могут проводиться в рамках инициативных проектов и финансироваться из средств, выделенных на инициативный проект. Решением совета РФФИ перечень видов конкурсов был расширен и, начиная со следующего конкурсного цикла, существует возможность финансовой поддержки издательских проектов и проектов развития материально-технической базы научных исследований.

Необходимо отметить, что проведение региональных конкурсов не исключает возможности участия научных коллективов, имеющих поддержанные в этих конкурсах проекты, в других конкурсах РФФИ.

Важный положительный фактор региональных конкурсов – поддержка вузовской науки, которая не только является одной из важнейших составляющих научного потенциала России в настоящее время, но и должна работать на будущее, создавая кадры высшей квалификации, сохраняя формировавшиеся годами и десятилетиями научные школы и творческие коллективы. К тому же в некоторых регионах России вузы являются единственными или почти единственными очагами научной деятельности. В этих случаях адресная поддержка творческих коллективов имеет большое значение.

После подписания Соглашения между субъектом РФ и РФФИ о проведении

конкурса, объявления в прессе о конкурсе, представления и отбора на основе двухэтапной экспертизы проектов наиболее важной задачей в реализации регионального конкурса является обеспечение финансирования поддержанных проектов. Одним из основных условий РФФИ при финансировании региональных проектов является перечисление средств после соответствующей выплаты со стороны региона. Это положение стало следствием негативной практики предшествующих лет, когда при организации различных конкурсов, где требовалось наличие региональной составляющей, субъектами РФ подписывались документы о финансовой поддержке, а затем имели место случаи неисполнения принятых обязательств. К сожалению, в практике реализации региональных конкурсов РФФИ подобные случаи также встречаются. Так, в 2005 году в Республике Башкортостан и Свердловской области не были перечислены средства на выполнение работ по подавляющему большинству проектов, а в Республике Коми финансирование конкурса вообще не было открыто. При этом необходимо отметить, что со стороны РФФИ не было срывов в финансировании региональных проектов и всегда планируются средства под принятые обязательства. Срывы в финанси-

ровании региональных проектов имеют негативное значение для авторитета РФФИ в научной среде, так как неисполнение принятых обязательств со стороны региона не позволяет Фонду, согласно принятым правилам, выполнить свои обязательства перед грантополучателями.

Другой серьезной проблемой в реализации региональных конкурсов является неритмичность финансирования в течение года. На рис. 4 представлена диаграмма, отражающая поступление средств в течение года, из которой следует, что максимум выплат приходится на середину и конец года. Для обеспечения более регулярного финансирования проектов в течение года в 2004 году был введен новый график проведения региональных конкурсов с утверждением результатов в декабре, который был одобрен в регионах. В рамках первого эксперимента от характерных максимумов полностью избавиться не удалось, и работа по совершенствованию графика финансирования будет продолжена.

Региональные конкурсы получили достаточно широкое общественное признание, а адресная поддержка научных исследований на конкурсной основе в регионах приобретает устойчивый характер. В некоторых регионах стало традиционным вручение победителям конкурса

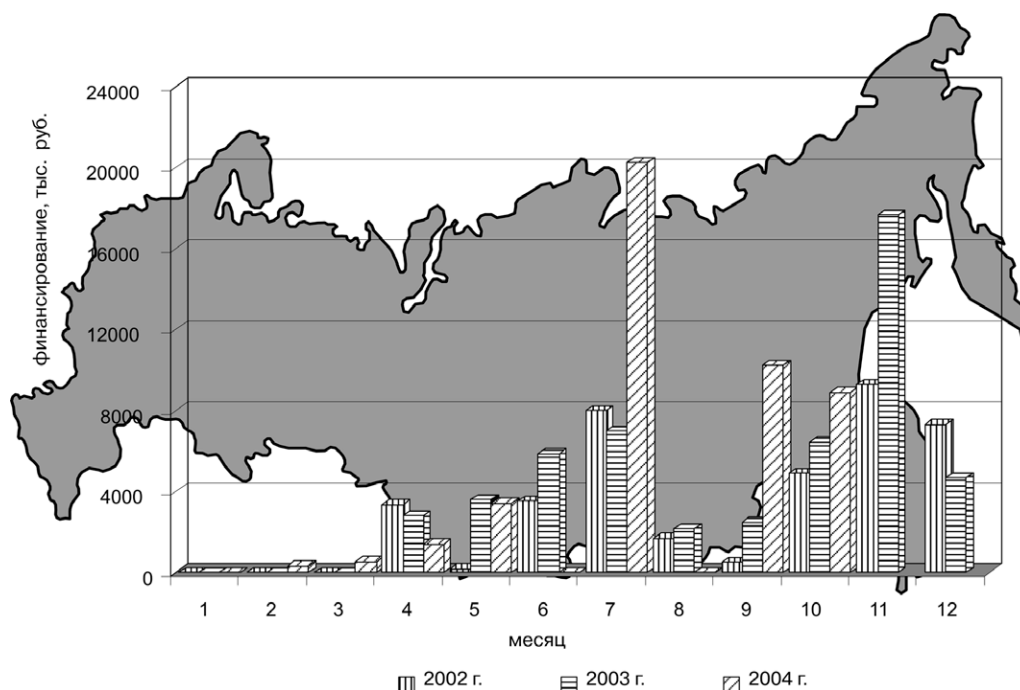


Рис. 4. Распределение в течение года финансирования региональных конкурсов

в торжественной обстановке специального диплома; проведение отчетных конференций грантополучателей о результатах исследований; выпуск ежегодных сборников с аннотациями результатов выполненных исследований. Среди наиболее крупных и стабильных партнеров РФФИ Республика Татарстан, Краснодарский и Пермский края, Иркутская, Калужская, Московская области.

О динамичном развитии региональных программ РФФИ свидетельствуют не только количественные показатели, но и новые формы взаимодействия Фонда с регионами. Приведем типичные примеры. Так, в целях развития Соглашения между РФФИ и Правительством Московской области были разработаны предложения, позволившие расширить перечень видов проводимых конкурсов, и в результате был объявлен конкурс проектов ориентированных фундаментальных исследований. Главной задачей конкурса являлась разработка механизма превращения знания в товар (технология, продукт или услуги) на примере дальнейшего продвижения результатов работ по проектам, ранее поддержанным РФФИ. При этом имеются в виду работы с возможностью их прикладного применения и коммерциализации в рамках совместной работы с малыми предприятиями научно-технической сферы. В этом конкурсе средства на проведение ориентированных фундаментальных исследований выделяли РФФИ и Правительство Московской области, а на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, внедрение результатов в промышленность и другие сферы экономики – Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере совместно с

Правительством Московской области.

В Мурманской области сформирована Научно-техническая программа, цель которой – «увеличение научного потенциала и его эффективное использование для развития базовых отраслей и систем жизнеобеспечения в соответствии со стратегией экономического развития области». В программу включены приоритетные направления научных исследований, выбор которых обусловлен актуальными потребностями устойчивого развития базовых отраслей экономики Мурманской области, созданием условий для повышения конкурентоспособности производственного комплекса.

В этой областной научно-технической целевой программе региональный конкурс проектов фундаментальных исследований является одним из приоритетных направлений.

В Краснодарском крае отработаны и реализованы смешанные механизмы финансирования регионального конкурса. При этом сценарии финансовая поддержка со стороны региона обеспечивается несколькими участниками, а именно администрацией края, промышленными и коммерческими структурами.

Совет Российского фонда фундаментальных исследований высоко оценивает значимость региональных программ для развития научных исследований в России и считает необходимым продолжить работу с субъектами РФ, направленную на расширение масштабов и географии региональных конкурсов. Для координации деятельности Фонда в области региональных программ был сформирован Координационный совет, в состав которого вошли ведущие ученые из всех федеральных округов Российской Федерации.